

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г.Махачкала

04.12.2014 года

Судья Советского районного суда г. Махачкалы Джалаев Д.А., при секретаре Магомедовой А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело иску Администрации муниципального района «Ботлихский район» в защиту неопределенного круга потребителей к ООО «Дагестангазсервис» о прекращении противоправных действий,

УСТАНОВИЛ:

Администрация МР «Ботлихский район» обратился в суд с иском к ООО «Дагестангазсервис» о прекращении противоправных действий выразившиеся в следующем:

- по взиманию платы за оказание услуги «прием в эксплуатацию жилого дома»;
- по взиманию платы за оказание услуги «прием в эксплуатацию наружного внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки»;
- по навязыванию потребителю услуги по ведению технического надзора работниками ООО «Дагестангазсервис» и взиманию платы за ведение технического надзора;
- по взиманию платы за оказание услуги «инструктаж в техническом кабинете по правилам пользования газовыми приборами населения, проживающего в домах индивидуальной застройки при установке газовой плиты и проточного водонагревателя и отопительного аппарата»;
- по взиманию платы за оказание услуги «согласование проекта надземного газопровода в населенном пункте»;
- по взиманию платы за оказание услуги «за проверку ИТД (исполнительно-технической документации) на построенный надземный газопровод (Д до 100мм)»;
- по взиманию платы за выполнение мероприятий по подключению технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, в том числе за «врезку надземного газопровода низкого давления с отключением давления в сети при диаметре до 25 мм», «разработку проектно-сметной документации (ПСД)», «оформление исполнительно-технической документации на газификацию жилого дома индивидуальной застройки», «прием в эксплуатацию наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки», «первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома при установке плиты, проточного

водонагревателя и отопительного аппарата» не установленной Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан и не рассчитанной основе стандартизованных тарифных ставок, установленных Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан.

Обязанием ООО «Дагестангазсервис» обратиться в Республиканскую службу по тарифам Республики Дагестан для установления платы за технологическое присоединение и стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Обязанием ООО «Дагестангазсервис» заключать публичные договоры о подключении (технологическом присоединении) в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения объектов РФ),

В судебном заседании представитель истца по доверенности Магомеддибиров М. М. по изложенным в иске основаниям просил суд иск удовлетворить.

Ответчик ООО «Дагестангазсервис», будучи надлежащим образом, извещенным о времени и месте рассмотрения дела в судебное заседание своего представителя не обеспечил.

Уполномоченные органы Управление Федеральной антимонопольной службы России по РД, Управление Роспотребнадзора по РД в судебное заседание своего представителя не обеспечили.

Третье лицо без самостоятельных требований Республиканская служба по тарифам РД своего представителя в судебное заседание не обеспечил.

Выслушав представителя истца и исследовав письменные материалы дела, суд находит исковые требования обоснованным и подлежащим удовлетворению.

В соответствии со ст. 46 ФЗ Закона о защите прав потребителей и ст.46 ГПК РФ, орган государственного надзора, органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

Согласно п. 20 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 28.06.2012 № 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей", иски в защиту прав потребителей, в том числе иски органов местного самоуправления в защиту прав неопределенного круга потребителей, подведомственны судам общей юрисдикции независимо от организационно-правового статуса лица, обращающегося в суд с иском.

Статья 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет перечень вопросов, относящихся к вопросам местного значения, и в том числе относит к ним организацию в границах муниципального района электро - и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В судебном заседании представитель истца пояснил, что в 2006 году по Программе Правительства Российской Федерации по газификации регионов Российской Федерации по Республике Дагестан началось строительство газопровода в Ботлихском районе. Магистральный газопровод до Ботлиха построен в 2008 году.

В настоящее время ведется строительство внутрирайонных распределительных сетей и производится подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Эксплуатацию газовых сетей (в том числе работы по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения) и транспортировку газа на территории Республики Дагестан, в том числе в Ботлихском муниципальном районе осуществляет ООО «Дагестангазсервис».

Согласно реестру субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по состоянию на 01.08.2014г., размещенном на официальном сайте Федеральной службы по тарифам, ООО «Дагестангазсервис» включено в указанный реестр 28.10.2003 год.

Из реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35%, размещенном на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, ООО «Дагестангазсервис» имеет долю более 65% на товарном рынке «Эксплуатация, ремонт и тех. обслуживание газовых сетей (газопроводов), транспортировка газа».

Таким образом, являясь единственной организацией, оказывающей услуги по транспортировке газа и эксплуатации газораспределительных сетей на территории Ботлихского района, ООО «Дагестангазсервис» осуществляет выдачу технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, принадлежащих местным жителям.

Как следует из письма Администрации сельского поселения «Сельсовет Ансалтинский», решения УФАС по Республике Дагестан № 100/2013, письма Прокуратуры Ботлихского района № 4ж-2014 от 20.01.2014 года, оплаты за выполненные работы производится исходя из установленной ООО «Даггазсервис» калькуляции....».

В частности, имеются: калькуляция на газификацию жилого дома и коммунально-бытового предприятия» утвержденная И.О. главного инженера ООО «Дагестангазсервис» К.М. Абидиновым 01 марта 2012 года, калькуляция от 01.03.2012 года; калькуляция на газификацию жилого дома и коммунально-бытового предприятия, калькуляция на газификацию жилого дома и коммунально-бытового предприятия на 2014 год.

Суд считает действия ООО «Дагестангазсервис» по взиманию платы за оказание ряда услуг населению на основании Калькуляции от 01.03.2012 год, Калькуляции от 01.02.2013 года, Калькуляции от 13.01.2014 года являются противоправными, поскольку противоречат положениям нормативно-правовых актов, касающихся порядка подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе к сетям газораспределения, заинтересованному лицу необходимо получить технические условия, которые являются основанием для проектирования.

В соответствии с п. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а

также информация о плате за такое подключение технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Частью 10 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно абз. 2 п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в ред. ред. Постановлений Правительства РФ от 15.05.2010 N 341, от 27.11.2010 N 940), выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

В соответствии с 11 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в ред. ред. Постановлений Правительства РФ от 15.05.2010 N 341, от 27.11.2010 N 940), если для подключения строящихся реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

Если у организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства, отсутствуют утвержденные инвестиционные программы, подключение осуществляется без взимания платы за подключение, а вместо информации о плате за подключение выдаются технические условия в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил.

В силу п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

Согласно п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в ред. Постановлений

Правительства РФ от 15.05.2010 N 341, от 27.11.2010 N 940), подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства осуществляется в порядке, который включает следующие этапы подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;

присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика выполнение условий подачи ресурсов.

Пункт 8 Правил подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливает, что в соответствии с выданными исполнителем условиями подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик разрабатывает проектную документацию, утвержденную в установленном порядке. Отступления от условий подключения, необходимость которых выявлена в ходе проектирования, подлежат обязательному согласованию с исполнителем.

Заказчик предоставляет исполнителю 1 экземпляр раздела "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Согласно п. 10 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в ред. Постановлений Правительства РФ от 15.05.2010 N 341, от 27.11.2010 N 940), после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения исполнитель выдает разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. После осуществления присоединения исполнитель и заказчик подписывают акт о присоединении.

Работы по присоединению могут осуществляться исполнителем на основании отдельного договора, заключаемого им с заказчиком. При этом связанные с проведением работ по присоединению расходы организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не включаются в состав расходов, учитываемых при установлении платы за подключения

Исполнитель осуществляет надзор за выполнением мероприятий по присоединению.

Во исполнение ст. 4 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» Правительством РФ

утверждено постановление от 09.06.2007 № 360 "Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры".

Согласно п. 1 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.07.2009 N 580, от 27.11.2010 N 940) они определяли порядок заключения, в том числе определения существенных условий, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим тепло-газо-водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод.

В соответствии с п. 11 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, исполнитель обязан в течение 30 дней с даты получения от заказчика заявки и документов, указанных в пункте 10 Правил, направить заказчику заполненный и подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Согласно п. 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, договор о подключении должен содержать, в том числе, следующие существенные условия:

- перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и обязательства сторон по их выполнению, в том числе: мероприятия, выполняемые заказчиком, - в пределах границ земельного участка заказчика (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2 пункта 14 Правил);

- мероприятия, выполняемые исполнителем, - до границы земельного участка заказчика, на котором располагается объект капитального строительства, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2 пункта 14 Правил);

- размер платы за подключение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- порядок и сроки внесения заказчиком платы за подключение.

Исходя из содержания п. 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.07.2009 N 580, от 27.11.2010 N 940), размер платы за подключение определяется следующим образом:

- 1) если в утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу организации коммунального комплекса - исполнителя по договору о подключении (далее - инвестиционная программа исполнителя) включены мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, и установлены тарифы на подключение к системе

.коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых (реконструируемых) объектов капитального строительства (далее - тариф на подключение), размер платы за подключение определяется расчетным путем как произведение шлейной нагрузки объекта капитального строительства (увеличения потребляемой нагрузки - для реконструируемого объекта капитального строительства) и тарифа на подключение. При включении мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения в утвержденную инвестиционную программу исполнителя, но в случае отсутствия на дату обращения заказчика утвержденных в установленном порядке тарифов на подключение, заключение договора о подключении откладывается до момента установления указанных тарифов;

2) при отсутствии утвержденной инвестиционной программы исполнителя или отсутствии в утвержденной инвестиционной программе исполнителя мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, обязательства по сооружению необходимых для подключения объектов инженерно-технической инфраструктуры, не связанному с фактическим присоединением указанных объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения в рамках договора о подключении, могут быть исполнены заказчиком самостоятельно.

В этом случае исполнитель выполняет работы по фактическому присоединению сооруженных заказчиком объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, а плата за подключение не взимается;

3) если для подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения не требуется проведения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается.

Согласно п. 15 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.07.2009 N 580, от 27.11.2010 N 940), плата за работы о присоединению внутриплощадочных или внутридомовых сетей построенного (реконструированного) объекта капитального строительства в точке подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в состав платы за подключение не включается. Указанные работы могут осуществляться на основании отдельного договора, заключаемого заказчиком и исполнителем, либо в договоре о подключении должно быть определено, на какую из сторон возлагается обязанность по их выполнению. В случае если выполнение этих работ возложено на исполнителя, размер платы за эти работы определяется соглашением сторон.

Таким образом, до 30.12.2013 года отсутствовал специальный нормативный акт, определяющий порядок подключения к сетям газораспределения. Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения до 01.03.2014 года осуществлялось в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83), а

также Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (утв. постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N360).

3. Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 31 марта 1999 года N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации." Федеральным законом РФ от 05.04.2013 N 35-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Закон о газоснабжении дополнен статьей 23.2. Изменения вступили в силу с 08.06.2013 года.

Согласно указанной статье, государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Следовательно, в период до 08.06.2013 года размер платы за подключение к сетям газораспределения должен был устанавливаться органом местного самоуправления, с 08.06.2013 года полномочия по установлению размера платы за подключение и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее размер, закреплены за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, как в период до 08.06.2013г, так и в настоящее время газораспределительные организации, эксплуатирующие газораспределения, не обладают полномочиями по установлению размера платы за подключение к сетям газораспределения.

С 01.03.2014г. положения Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006 года и Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года N 360 не применяются при подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения, так как утратили силу.

В связи с утверждением Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также внесением изменений и дополнений в постановление правительства РФ от 29.12.2000 года № 1021 "О государственном регулировании

цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации", которым утверждены Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ, изменился подход к определению расходов на выполнение мероприятий по подключению, включаемых в состав платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизованные тарифные ставки, определяющие ее величину.

До 01.03.2014 года плата за подключение не включала в себя плату за работы по фактическому присоединению (т.е. врезку и пуск газа) внутриплощадочных или внутридомовых сетей построенного реконструированного) объекта капитального строительства в точке подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

С 01.03.2014 года плата за подключение включает в себя плату за выполнение всех организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ.

Суд приходит к выводу, что взимание ООО «Дагестангазсервис» платы за отдельные виды услуг и работ, указанных в Калькуляции от 01.03.2012 года, Калькуляции от 01.02.2013 года, и Калькуляции от 13.01.2014 года с населения, в частности, за калькуляцию ПЭО на оказание услуг по подключению к сети газопотребления», «прием в эксплуатацию жилого дома», «прием в эксплуатацию наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования дома индивидуальной застройки», «технический надзор», «инструктаж по правилам пользования газовой плитой, проточным водонагревателем и топительным аппаратом», «согласование проекта надземного газопровода в заселенном пункте» на построенный надземный газопровод Д 100 мм» является незаконным, поскольку соответствующие услуги, исходя из системного толкования вышеуказанных нормативно-правовых актов, применяемых при подключении к сети газораспределения объектов капитального строительства в период с 01.03.2012 года до 01.03.2014 года должны сказываться газораспределительной организацией, эксплуатирующей сети распределения бесплатно.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан по делу № 100/2013 от 08.08.2014 года. ООО «Дагестангазсервис» признано нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении платы за оказание услуг при выдаче технических условий.

Согласно п. 3.8. Калькуляции от 01.03.2012 и Калькуляции от 01.02.2013 года ответчиком взимается плата за оказание услуги «прием в эксплуатацию жилого дома». В п. 3.8. Калькуляции от 13.01.2013 услуга называется «прием в эксплуатацию наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки».

Порядок ввода в эксплуатацию жилого дома, являющегося объектом капитального строительства, установлен ГрК РФ.

Так, ст. 55 ГрК РФ устанавливает порядок выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - документа, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

Согласно п. 2 ст. 55 ГрК РФ, для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, стилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного значения, выдавшие разрешение на строительство, непосредственно либо через многофункциональный центр заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Прием в эксплуатацию жилого дома газораспределительной организацией действующим законодательством не предусмотрен.

Взимание платы ответчиком за оказание подобной услуги представляется противоправным.

Согласно п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в ред. Постановлений Правительства РФ от 15.05.2010 N 341, от 27.11.2010 N 940) включает в себя несколько этапов, в том числе:

- «исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий».

В соответствии с п. 10 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения исполнитель выдает разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения? После осуществления присоединения исполнитель и заказчик подписывают акт о присоединении.

Согласно п. 11 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, до ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию заказчик обязан обеспечить доступ исполнителя к объектам, подключаемым к сетям инженерно-технического обеспечения, для проверки выполнения заказчиком условий подключения.

Согласно п. 20 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.07.2009 N 580, от 27.11.2010 N 940) Исполнитель обязан засвидетельствовать выполнение заказчиком условий подключения и установить пломбы

проверить пломбы (узлах) учета ресурсов, кранах и задвижках на их обводах в установленный договором о подключении срок со дня получения от заказчика уведомления о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта капитального строительства к приему ресурсов.

Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием этими сторонами акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта капитального строительства к подключению к инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с п. 98 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, исполнитель обязан проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Следовательно, потребитель (заказчик) должен обеспечить ГРО исполнителю) доступ к объектам, подключаемым к сетям газораспределения, возможность взимания платы за выполнение этих мероприятий нормативно-правовыми актами не предусмотрена.

Проверка газораспределительной организацией наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки является необходимым этапом подключения объекта капитального строительства и должна осуществляться ГРО бесплатно.

Вышеперечисленными нормативно-правовыми актами не установлена обязанность потребителей, заключать договор о ведении технического надзора исключительно с газораспределительной организацией, и оплачивать соответствующие услуги.

Пунктом 14 Калькуляции от 01.03.2012 и Калькуляции от 01.02.2013 предусмотрена плата за оказание услуги «Инструктаж по правилам пользования газовой плитой, проточным водонагревателем и отопительным аппаратом», пунктом 12 Калькуляции от 13.01.2014 установлена плата за «инструктаж в техническом кабинете по правилам пользования газовыми приборами населения, проживающего в домах индивидуальной застройки при установке газовой плиты и проточного водонагревателя и отопительного аппарата».

П. 6.3.1. Национального стандарта РФ ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» устанавливает, что первичный инструктаж потребителей по безопасному пользованию газом в быту в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях должен проводиться после заключения с эксплуатационной организацией договоров о техническом обслуживании и ремонте сетей газопотребления. Порядок прохождения потребителями первичного инструктажа должен устанавливаться указанными договорами.

Первичный инструктаж по безопасному пользованию газом в быту должны проходить:

- собственники (наниматели) квартир и помещений общественного назначения в многоквартирных домах;

- собственники жилых домов;
- специально уполномоченные лица организаций, осуществляющих деятельность в газифицированных общественных и административных зданиях, ответственные за безопасную эксплуатацию сетей газопотребления;

специально уполномоченные лица управляющих организаций многоквартирных домов, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных или других специализированных потребительских кооперативов, ответственные за безопасную эксплуатацию ВДГО.

В соответствии с п. 6.3.4. ГОСТа Р 54961-2012, повторные инструктажи потребителей газа должны проводиться персоналом эксплуатационной организации, выполняющей работы по техническому обслуживанию и ремонту бытового газоиспользующего оборудования (по окончании работ).

Согласно п\п «г» п. 43 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (утв. постановлением правительства РФ от 14.05.2013г. № 410), при очередном техническом обслуживании внутридомового газового оборудования исполнитель по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутридомового газового оборудования обязан проводить инструктаж заказчика по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд, который осуществляется в устной форме с передачей (непосредственно после проведения инструктажа) заказчику инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд. Факт передачи инструкции и проведения инструктажа фиксируется в акте, подписываемом заказчиком и исполнителем.

Судом установлено, что инструктаж по правилам пользования газовым оборудованием входит в состав услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутридомового) газового оборудования и оплачивается в составе той услуги организации, с которой заключен такой договор. Дополнительное взимание платы ООО «Дагестангазсервис» согласно Калькуляциям от 01.03.2012 года, от 01.02.2013 года и от 13.01.2014 незаконно.

Согласно ч. 15 ст. 48 ГрК, проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. В случаях, предусмотренных ст. 49 ГрК РФ, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. Согласно ч. 16 ст. 48 ГрК РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные Градостроительным кодексом.

Согласование проектной документации выполняется газораспределительной организацией в рамках ее основного вида деятельности поэтому не представляет собой самостоятельную услугу и не имеет самостоятельной ценности, поскольку конечная цель заказчика состоит в присоединении к газопроводу и последующему отбору газа. Поэтому действия газораспределительной организации по взиманию платы согласование проектной документации приводят к ущемлению интересов потребителей. В соответствии с п. 39 Правил подключения (технологического соединения) объектов капитального строительства к сетям

распределения выдача технических условий и информации о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям осуществляется без взимания платы.

Таким образом, с 01.03.2014 года работы и услуги, указанные в калькуляции ООО «Дагестангазсервис» от 01.03.2012 года как «калькуляция ПЭО на оказание услуг при подключении к сети газопотребления», «врезка надземного газопровода низкого давления с отключением давления в сети при диаметре до 25 мм», «разработка проектно-сметной документации (ЛСД)», оформление исполнительно-технической документации на газификацию жилого дома индивидуальной застройки», «прием в эксплуатацию наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки», «первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома при установке плиты, проточного водонагревателя и отопительного аппарата» входят в состав обязательных мероприятий, учитываемых при установлении размера платы за технологическое присоединение. Размер платы должен быть установлен органом исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования тарифов.

Действия ООО «Дагестангазсервис» по взиманию платы за оказание перечисленных услуг на основании калькуляции от 01.03.2012 года начиная с 01.03.2014 года является незаконным.

ООО «Дагестангазсервис» в период с 01.03.2012 года по настоящее время допускаются нарушения прав потребителей, подключающих принадлежащие им объекты капитального строительства к сетям газораспределения в Ботлихском районе в виде взимания платы за услуги, которые исходя из системного анализа нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок подключения объектов капитального строительства сетям газораспределения должны оказываться газораспределительной организацией бесплатно, а также в виде взимания платы за выполнение мероприятий по технологическому подключению, платы за которые устанавливается органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов или определяется на основании стандартизованных тарифных ставок, устанавливаемых органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Кроме того, в нарушение п. 59 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения ООО «Дагестангазсервис» осуществляет мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения Без заключения договора о подключении.

Как следует из письма Администрации сельского поселения «Сельсовет Ансалтинский» ООО «Дагестангазсервис» осуществлено подключение 21 объекта капитального строительства (принадлежащих жителям села) без заключения договора о подключении.

Согласно письму Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 03.09.2014 года № 1138-07, РСТ Дагестана письмом от 01.07.2014г. направлен запрос в ООО «Дагестангазсервис» о необходимости в срок не позднее 1 октября, представить в РСТ Дагестана на очередной календарный год полный перечень обосновывающих материалов для расчета размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к

газораспределительным сетям и (или)- стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину.

По состоянию на 01.09.2014 года заявление на установление платы за технологическое присоединение от ООО «Дагестангазсервис» вместе с расчетно обосновывающими материалами в РСТ Дагестана не поступало.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199, 254 ГПК РФ,

РЕШИЛ:

Иск Администрации муниципального района «Ботлихский район» удовлетворить.

Признать действия ООО «Дагестангазсервис» действия выразившиеся:

- по взиманию платы за оказание услуги «прием в эксплуатацию жилого дома»;

-по взиманию платы за оказание услуги «прием в эксплуатацию наружного внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки»;

- по навязыванию потребителю услуги по ведению технического надзора работниками ООО «Дагестангазсервис» и взиманию платы за ведение технического надзора;

- по взиманию платы за оказание услуги «инструктаж в техническом кабинете по правилам пользования газовыми приборами населения, проживающего в домах индивидуальной застройки при установке газовой плиты и проточного водонагревателя и отопительного аппарата»;

- по взиманию платы за оказание услуги «согласование проекта надземного газопровода в населенном пункте»;

-по взиманию платы за оказание услуги «за проверку ИТД (исполнительно-технической документации) на построенный надземный газопровод (Д до 100мм)»;

- по взиманию платы за выполнение мероприятий по подключению технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, в том числе за «врезку надземного газопровода низкого давления с отключением давления в сети при диаметре до 25 мм», «разработку проектно-сметной документации (ПСД)», «оформление исполнительно-технической документации на газификацию жилого дома индивидуальной застройки», «прием в эксплуатацию наружного и внутреннего газопровода, газового оборудования жилого дома индивидуальной застройки», «первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома при установке плиты, проточного водонагревателя и отопительного аппарата» не установленной Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан и не рассчитанной основе стандартизованных тарифных ставок, установленных Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан незаконными.

Обязать ООО «Дагестангазсервис» обратиться в Республиканскую службу по тарифам Республики Дагестан для установления платы за технологическое присоединение и стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Обязать ООО «Дагестангазсервис» заключать публичные договоры о подключении (технологическом присоединении) в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения объектов РФ),

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный суд РД в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения суда.

Мотивированное решение составлено 09.12.2014 года.

Судья

Джалаев Д.А.

