**26 июня в 10:00 в рамках Тематической секции: «Тарифное регулирование газовой отрасли»**

**Особенности применения ГРО тарифов по транспортировке газа конечным потребителям в условиях растущего рынка ГРО, транспортировки газа в транзитном потоке и изменяющихся режимов газоснабжения и схем транспортировки газа**

Применение тарифов на транспортировку газа регламентируется следующими нормативными актам:

- Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям»;

 - Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

 - Приказ Федеральной службы по тарифам от 21 июня 2011 г. № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

За последние 5 лет ситуация на рынке оказания услуг по транспортировке газа существенно изменилась.

На 01.10.2014 в Реестре субъектов естественных монополий, в разделе «Транспортировка газа по трубопроводам» состояло 369 организаций.

По состоянию на 01.06.2019 в Реестре субъектов естественных монополий, в разделе «Транспортировка газа по трубопроводам» состоит 362 организации.

При этом изменился состав организаций, состоящих в реестре.

До 2014 года основную долю на рынке занимали дочерние компании Газпрома, меньшую долю - бывшие райгазы, межрайгазы и т.д.

После 2014 в большом количестве стали появляться новые газораспределительные организации, при этом часть организаций, включенных в реестр в 90-е годы, исключена.

Так, в Чувашской Республике количество организаций, зарегистрированных в реестре СЕМ в сфере транспортировки газа сократилось с 11 до 2.

В некоторых регионах состав ГРО за указанный период полностью изменился. Так, в Кемеровской области, 2 организации, включенные в реестр в 1997 г. и состоявшие в нем по состоянию на 01.10.2014 в настоящее время исключены, при этом за период с 2015 по 2019 в реестр естественных монополий, осуществляющих транспортировку газа в данном регионе, включены 4 новые организации.

В целом, за период с 01.01.2014 по 01.06.2019 в реестре субъектов естественных монополий в разделе «транспортировка газа по трубопроводам» зарегистрировано 85 новых организаций.

Это влияет на характер отношений между участниками рынка оказания услуг по транспортировке газа и его экономическую составляющую.

На стоимость транспортировки газа конкретному потребителю влияют:

- объем потребления газа - определяет группу потребителя, по которым дифференцируется тариф

- схема транспортировки, а именно: наличие/отсутствие смежных ГРО - определяет какой тариф будет применяться при расчетах – тариф на транспортировку или транзитный тариф.

Тариф на транспортировку – тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГРО до сетей конечного потребителя (п. 12 Методических указаний). В зависимости от объемов потребления газа конечными потребителями размер тарифа на транспортировку устанавливается дифференцированно по группам конечных потребителей согласно приложению № 1 к Методическим указаниям.

Транзитный тариф – тариф на транспортировку газа в транзитном потоке (транспортировка газа, проходящего по газораспределительным сетям данной ГРО и предназначенного для газоснабжения конечных потребителей, не входящих в зону обслуживания данной ГРО).(п. 18 Методических указаний).

Транспортирование газа потребителям осуществляется по газораспределительной сети от источника газоснабжения до сетей конечного потребителя.

В соответствии с п. 51, 52 Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, применение тарифов (транзитный тариф/ тариф на транспортировку газа) происходит с учетом протяженностей газораспределительных сетей **для каждого конечного потребителя.**

Верховный Суд РФ в решение от 16 мая 2016 г. № АКПИ16-226 отметил:

*«…. правовое значение имеет суммарная протяжённость* ***именно транспортировки газа по газораспределительным сетям ГРО до сетей конечного потребителя****, а не физическая протяжённость всех имеющихся в определённом районе газораспределительных сетей, принадлежащих конкретной ГРО, по части газопроводов которых транспортировка газа до сетей отдельного конечного потребителя или определённой группы потребителей может не осуществляться».*

Для того, чтобы определить правильное применение тарифов на транспортировку газа газораспределительными организациями, транспортирующими газ конкретному потребителю, необходимо составить маршрут транспортировки газа **каждому потребителю.**

Такой маршрут удобно представить в виде схемы газоснабжения конечного потребителя. с указанием балансовой принадлежности сетей газораспределительных организаций.

Таким образом, тарифы устанавливаются и применяются с учетом конкретной схемы газоснабжения каждого конкретного потребителя.

**СЛАЙДЫ 1 - 8**

На слайдах представленный упрощенный вариант схем транспортировки.

На практике нередки случае, когда участок газопровода, по которому осуществляется транспортировка газа до конечного потребителя, принадлежит муниципальному образованию, или третьему лицу, не оказывающему услуг по транспортировке газа.

В зависимости от того, с кем из двух ГРО, участвующих в транспортировке газа в транзитном потоке будет заключен договор аренды, будет определяться процентное соотношение протяженностей транспортировки газа по сетям каждой из ГРО до конечного потребителя. Что в свою очередь будет влиять на то, какой тариф каждая из двух ГРО вправе применить.

**Структура применения тарифов для конечного потребителя может измениться не только при изменении схемы транспортировки газа, но и при изменении** режима газоснабжения (например, путем переключения на ГРС).

Рассмотрим конкретный случай, показанный на слайдах 9-10.

**СЛАЙДЫ 9 - 10**

На слайдах 9 и 10 показан пример, когда газотранспортная организация производит изменение режима подачи газа с ГРС 2 на ГРС 1, т.е. изменяет источник газоснабжения.

Другим примером может быть ситуация, когда ГТО увеличивает подачу с одной ГРС и уменьшает объем на другой ГРС, подающих газ в одну систему газоснабжения. Или подключает дополнительную ГРС в общую систему газоснабжения. Объединяет несколько ГРС (т.е. производит закольцовку).

Порядок взаимодействия между газотранспортными, газораспределительными организациями и поставщиком газа в такой ситуации не достаточно регламентируется действующими нормативными актами.

На практике это может привести к возникновению судебных споров, в первую очередь связанных с применением тарифов.

Такие споры, как правило, рассматриваются продолжительное время, и нередко требуют проведения экспертизы:

- например, для определения протяженностей отдельных участков газопроводов, принадлежащих спорящим ГРО, определения того сколько процентов от общей протяженности сети от ГРС до объекта конечного потребителя составляет протяженность участков газопровода, принадлежащих каждой из ГРО (дело № А76- 3748/2016),

- или, например, экспертиза, для определения того, от какой ГРС осуществлялась транспортировка газа до конкретного потребителя (дело № А12-27107/2018).

Соответственно, возникает вопрос, можно ли каким-то образом, снизить возможные риски возникновения подобных споров.

Одной из профилактических мер может стать заключение технические соглашения между ГТО, смежными ГРО и поставщиком газа, с приложением согласованных режимов работы ГРС по периодам, согласованием графиков регламентных работ ГТО, способных повлечь изменения источников газоснабжения и схем транспортировки газа.

Техническое соглашение определяет взаимоотношения по подаче и приему газа, а также по техническому исполнению заключенных договоров:

- на транспортировку газа по магистральным газопроводам между ПАО «Газпром» и ГТО (Трансгазом),

- поставки газа между ООО «Газпром межрегионгаз» и региональным поставщиком,

- поставки газа между региональным поставщиком и ГРО на технологические нужды и потери газа,

- на оказание услуг по транспортировке газа населению между поставщиком и ГРО,

- трехсторонних договоров поставки и транспортировки газа между поставщиком, ГРО и промышленными потребителями,

- поставки газа на собственные нужды между поставщиком и ГРО,

- поставки газа населению между поставщиком и абонентами.

В Техническом соглашении отражается обязанность газотранспортной организации по уведомлению газораспределительных организаций и поставщика газа, в случае изменения режимов газоснабжения. В сроки, определенные в Техническом соглашении, ГТО направляет в ГРО и поставщику газа, уведомление о проведении ремонтных работ на магистральном газопроводе или на ГРС.

В уведомлении указываются: место проведения ремонтных работ, режим подачи газа (с прекращением подачи газа, с уменьшением подачи газа, без прекращения подачи газа), порядок учета объема подачи газа (по приборам учета, по среднесуточным значениям за предыдущий период и т.п.), дата и время проведения ремонтных работ (начало и окончание).

В соответствие с уведомлением, ГРО и поставщик газа проводят мероприятия: по закольцовке газораспределительных сетей, по снижению газопотребления (уведомление потребителей газа о прекращении отбора газа, контроль за прекращением отбора газа) и других мероприятий способствующих безопасной работе газораспределительной системы.

Второй профилактической мерой является составление и согласование с ГТО и смежными ГРО схемы транспортировки газа конечным потребителям.

Мы рекомендуем учитывать изменения схем газоснабжения конечных потребителей при расчетах тарифов на транспортировку газа и утверждении их в органах тарифного регулирования.

Следует учитывать, что потребители газа, могут иметь разрешительные документы на поставку газа от определенной ГРС.

При изменении схемы транспортировки газа, нужно обратить внимание, на то, источник газоснабжения может быть указан в договорах на поставку и транспортировку газа с конкретным потребителем.

Целесообразно учитывать возможные изменения источников газа в договорах на транспортировку и поставку газа.

В противном случае, потребитель газа, при изменении схемы газоснабжения, повлекшем дополнительные расходы на транспортировку газа может обратиться в суд, для возмещения причиненных убытков или обратиться в антимонопольные органы с жалобы на злоупотребления со стороны Поставщика, ГРО или ГТО.

Изменения схемы газоснабжения может затрагивать экономические интересы не только конечных потребителей, но и смежных ГРО.

Для новых ГРО, действующих на локальной территории, изменения схемы газоснабжения может повлечь серьезные экономические потери, вплоть до лишения возможности оказания услуг по транспортировке газа.

### ФАС России 10.05.2017 вынесло решение №02/36195/17 по делу № 1-16-182/00-02-16, в котором признала, что стороны органов исполнительной власти одного из регионов и группы лиц, включающей ГРО 1, имеет место заключение и реализация соглашения, направленного на создание альтернативного источника газоснабжения для ТЭЦ, транспортировка газа которой обеспечивалось ГРО 2, и последующий перевод потребителя ТЭЦ от ГРО 2 к газораспределительным сетям ГРО 1, а именно:

- строительство Газопровода-отвода и новой ГРС;

- строительство Распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ от новой ГРС

Антимонопольная служба пришла к выводу, что в отсутствие реальной технической, экономической или иной необходимости в выполнении указанных мероприятий, последствием реализации имеющегося соглашения является устранение ГРО 2 с рынка транспортировки природного газа на объект ТЭЦ.

Таким образом, если изменение схемы транспортировки или режима газоснабжения является результатом недобросовестных действий конкурирующей ГРО, целесообразно для защиты интересов обратиться в антимонопольные органы.

Что делать ГРО в случае существенных изменений режимов газоснабжения от источников газоснабжения или схемы транспортировки газа, повлекшем существенное изменение тарифной выручки от осуществления вида деятельности транспортировка газа по газораспределительным сетям, если это вызвано не недобросовестными действиями конкурентов, а объективными причинами?

*В соответствии с* [*пунктом 26*](http://internet.garant.ru/document?id=6631598&sub=1028) *Методических указаний тарифы утверждаются не менее чем на год. Тарифы могут быть пересмотрены в течение года в связи с обращением субъекта регулирования (ГРО) или по инициативе ФСТ России в случае возникновения причин, повлекших за собой убыточность регулируемого вида деятельности для субъекта регулирования (ГРО), или иных обоснованных причин.*

*Таким образом, общество не лишено права обратиться в ФСТ России с заявлением о пересмотре тарифа.*