



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

ООО «КОНСТАНТА»

ул. Сони Кривой, д. 73, офис 409,
Челябинск, 454080

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

26.11.2014 № АБ/48065/14

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения
№ 153 от 23.10.2014

ФАС России рассмотрела обращение ООО «КОНСТАНТА» № 153 от 23.10.2014 по вопросам, связанным с применением отдельных положений Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения, Постановление № 1314), и сообщает.

При рассмотрении вопросов применения требований антимонопольного законодательства к лицам, определяемым Правилами подключения как «основной абонент», необходимо учитывать следующее.

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены общие нормы, подлежащие применению при отсутствии приоритетных по отношению к общим нормам специальных норм в отраслевом законодательстве, регулирующем правоотношения в соответствующей сфере.

В сфере газоснабжения антимонопольные требования к участникам рынка газа установлены специальными нормами статьи 26 Федерального закона от 19.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении).

Статьей 26 Закона о газоснабжении установлен закрытый (не подлежащий расширительному толкованию) перечень лиц, на которых распространяются запреты, установленные данной статьей, а именно: организации - собственники систем газоснабжения, поставщики газа или уполномоченные ими организации.

При этом установленный статьей 26 Закона о газоснабжении перечень действий, которые названным выше лицам запрещается совершать, не является закрытым, в связи с чем нарушением антимонопольного законодательства могут быть признаны как действия, прямо запрещенные статьей 26 Закона о



053959

газоснабжении, так и иные действия, если будет доказано, что они привели к нарушению запретов, установленных Законом о газоснабжении и/или Законом о защите конкуренции.

Следует учитывать, что запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции (перечень которых также не является закрытым), распространяются только на хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, а запреты установленные статьями 11 и 11.1 на хозяйствующих субъектов-конкурентов независимо от их положения на рынке, за исключением случаев, указанных в данных статьях.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о ЕМ), в сфере газоснабжения к видам деятельности субъектов естественных монополий отнесена транспортировка газа по трубопроводам, в связи с чем лицо, не осуществляющее данный вид деятельности, не может быть признано субъектом естественной монополии.

Частью 3 статьи 8 Закона о ЕМ установлено, что субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Следует также учитывать, что основным абонентом может быть физическое лицо или лица, не являющиеся хозяйствующими субъектами по смыслу Закона о защите конкуренции, создавшие сеть газопотребления для удовлетворения своих бытовых нужд.

К таким лицам не могут быть применены требования антимонопольного законодательства и вопрос о предоставлении иным лицам права пользования их недвижимым имуществом (газопроводом) должен решаться исходя из норм статей 274-277 Гражданского кодекса Российской Федерации путем установления сервитута (права ограниченного пользования чужим имуществом).

Таким образом, при рассмотрении вопросов №№ 1-2, поставленных в заключительной части обращения, о наличии/отсутствии в действиях основного абонента признаков нарушения антимонопольного законодательства, в первую очередь необходимо установить статус основного абонента (хозяйствующий субъект – доминант, организация-собственник системы газоснабжения, субъект естественной монополии и т.п.).

Отказ газораспределительной организации в выдаче технических условий и действия в случаях, указанных в вопросах №№ 3-8 заключительной части обращения, могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, если будет установлено, что такой отказ или действия не основаны на требованиях законодательства, регулирующего вопросы выдачи

технических условий на подключение объекта капитального строительства к газовым сетям и их совершение привело (может привести) к негативным последствиям, указанным в соответствующих статьях Закона о газоснабжении и/или Закона о защите конкуренции.

Дополнительно сообщаем следующее.

Постановление № 1314 принято Правительством Российской Федерации в рамках полномочий, установленных частью 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Из совокупности норм части 1 статьи 3 и частей 7-10 статьи 48 ГрК РФ следует, что Постановление № 1314 вместе с Правилами подключения является нормативным правовым актом законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Разъяснение законодательства о градостроительной деятельности не входит в компетенцию ФАС России, установленную статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 утверждено Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Положение, Минстрой России).

Пунктом 1 Положения установлено, что Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в различных сферах, в том числе в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

В соответствии с подпунктом 6.2. пункта 6 Положения, Минстрой России уполномочен давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства.

В случае возникновения вопросов о применении положений Правил подключения следует обращаться в Минстрой России (почтовый адрес: ул. Садовая-Самотечная, д. 10/23, стр. 1, Москва, 127994; телефон: +7(495)734-85-80).



А. Н. Голомолзин

Фонарева Е. Е.
(499) 755 2323